

## ОБЗОР СТАТИСТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ЗА 2020 ГОД<sup>1,2</sup>

Обзор статистики за 2020 год демонстрирует уменьшение числа новых жалоб, переданных в производство различным судебным составам. Это можно объяснить главным образом уменьшением числа поданных жалоб из Боснии и Герцеговины, Российской Федерации и Сербии.

В 2020 году «производительность» Европейского Суда по рассмотрению дел была ниже, чем количество поданных жалоб. В результате число жалоб, находящихся в производстве, выросло.

### А. НОВЫЕ ЖАЛОБЫ

В 2020 году 41 700 жалоб было передано в производство тому или иному судебному составу, что на 6% меньше по сравнению с 2019 годом (44 500). Из них 26 800 были определены как дела, подлежащие рассмотрению в формате единоличного судьи. Соответствующие жалобы могут быть признаны неприемлемыми для рассмотрения по существу (сокращение на 10% по сравнению с 2019 годом). Производство по жалобам, переданным на рассмотрение единоличному судье, продолжается в случае, если они определены соответствующими данной процедуре. При этом 14 900 жалоб были определены как вероятные дела, подлежащие рассмотрению Палатой Европейского Суда или Комитетом из трех судей (увеличение на 1% по сравнению с 2019 годом).

### В. ЖАЛОБЫ, РАССМОТРЕННЫЕ В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ, И ЖАЛОБЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ПРОИЗВОДСТВЕ

В 2020 году 39 190 жалоб было рассмотрено в одном из судебных форматов, что представляет собой снижение на 4% по отношению к 2019 году (40 667). Количество переданных в производство дел превышает количество разрешенных более чем на 2 500. В результате количество переданных в производство дел, находящихся в производстве различных судебных форматов Европейского Суда, в течение года выросло с 59 800 до 62 000.

### С. РАБОТА С ЖАЛОБАМИ

#### 1. До передачи жалобы в производство одному из судебных форматов

По состоянию на 31 декабря 2020 г. количество жалоб, ожидающих рассмотрения на досудебном

этапе, составило 8 100, что на 8% меньше по сравнению с той же датой в предыдущем году (8 800). Количество жалоб, разрешенных в административном порядке, в 2020 году составило 14 150, снизившись на 31%. Производство по 52% жалоб из их числа было прекращено в административном порядке вследствие несоблюдения требований правила 47 Регламента Суда (содержание индивидуальной жалобы).

#### 2. Решения о неприемлемости жалобы для ее рассмотрения по существу или об исключении жалобы из списка подлежащих рассмотрению дел

В 2020 году 37 289 жалоб были признаны неприемлемыми для рассмотрения по существу или по ним прекращено производство судьей, рассматривающим жалобы единолично, Комитетом из трех судей или Палатой Европейского Суда, что на 3% меньше по сравнению с 2019 годом (38 480).

Европейский Суд в составе судьи, рассматривающего жалобы единолично, рассмотрел 31 069 жалоб в 2020 году, что на 7% меньше по сравнению с 2019 годом (33 288). Это может быть объяснено количеством жалоб, переданных на рассмотрение единоличному судье в 2020 году.

В 2020 году по 1 777 жалобам было прекращено производство Палатой Европейского Суда или Комитетом из трех судей в решении, вынесенном после заключения мирового соглашения или одностороннего заявления властей государства-ответчика<sup>3</sup>, что на 44% меньше предыдущего года (3 199 в 2019 году). Количество мировых соглашений (1 375) снизилось на 19% (в 2019 году их было 1 688), а количество односторонних заявлений властей государств-ответчиков уменьшилось на 73% (402 против 1 511 в 2019 году). Это можно объяснить снижением числа таких решений против Италии (жалобы на неисполнение судебных решений – в развитие ситуации после принятия закона Пинто), Венгрии (длительность производства по гражданским делам) и Румынии (условия содержания под стражей). В 2020 году 4 443 жалобы были объявлены неприемлемыми для рассмотрения по существу Палатой Европейского Суда или Комитетом из трех судей или по ним прекращено производство этими составами по другим основаниям.

<sup>1</sup> Данный перевод – извлечения из статистических данных за 2020 год, размещенных на сайте Европейского Суда по правам человека. Полный текст на английском языке см.: [https://www.echr.coe.int/Documents/Stats\\_analysis\\_2020\\_ENG.pdf](https://www.echr.coe.int/Documents/Stats_analysis_2020_ENG.pdf)

<sup>2</sup> Перевод с английского языка ООО «Развитие правовых систем».

<sup>3</sup> Власти государства-ответчика вправе выступить по делу с односторонним заявлением, в котором они признают факт нарушения прав заявителя, дают согласие на выплату справедливой компенсации и сами определяют ее сумму. Европейский Суд, со своей стороны, вправе принять такое заявление, утвердить его в случае согласия и закрыть дело.

### 3. Коммуницированные жалобы

В 2020 году властям государств-ответчиков была коммуницирована 7 681 жалоба (увеличение на 19% по сравнению с 2019 годом, когда было коммуницировано 6 442 жалобы).

### 4. Постановления

Постановления были вынесены в отношении 1 901 жалоб (по сравнению с 2 187 жалобами в 2019 году снижение на 13%). Рассмотрение значительной части этих жалоб было объединено Европейским Судом в одно производство, в результате чего количество фактически вынесенных постановлений составило 871, что на 1% меньше, чем годом ранее. В составе Комитета из трех судей были вынесены 480 постановлений (в отношении 1 345 жалоб) (снижение на 22% по сравнению с 2019 годом). Несмотря на пандемию, Европейскому Суду удалось вынести больше постановлений Палаты в 2020 году (рост на 23% по сравнению с 2019 годом): в отношении 544 жалоб в 2020 году против 422 жалоб в 2019 году).

### 5. Ходатайства о принятии обеспечительных мер (правило 39 Регламента Суда)

Общее количество решений об обеспечительных мерах (2 024) выросло на 29% по сравнению с 2019 годом (1 570). Европейский Суд удовлетворил ходатайства о принятии обеспечительных мер по 253 делам (рост на 74% по сравнению с 145 в 2019 году) и отклонил их по 712 делам (что на 31% больше, чем в 2019 году, когда их было 544). Остальные ходатайства не относились к сфере действия правила 39 Регламента Суда. При этом 65% удовлетворенных ходатайств касались дел о высылке из страны или экстрадиции.

## D. ПОЛИТИКА ПРИОРИТЕТОВ<sup>1</sup>

Суть этой политики заключается в том, чтобы сосредоточить больше ресурсов на наиболее важных делах, а именно на делах, относящихся к трем высшим категориям («приоритетные жалобы»). По состоянию на 31 декабря 2020 г. в этих категориях насчитывалось 24 444 жалобы (почти то же количество, что и на начало года). Несмотря на большое количество новых приоритетных жалоб против Российской Федерации (касающихся правомерности заключения под стражу и условий содержания под стражей), Турции (касающихся правомерности заключения под стражу) и Румынии (условия содержания под стражей), Европейскому Суду уда-

лось сохранить стабильный уровень приоритетных жалоб, находящихся на рассмотрении, благодаря чрезвычайной продуктивности по этим категориям жалоб в 2020 году.

На разных этапах процесса в 2020 году количество разбиравшихся приоритетных жалоб выросло на 47% по сравнению с 2019 годом (5 538 в 2019 году и 8 119 в 2020 году). Это может быть объяснено увеличением количества разбиравшихся жалоб против Российской Федерации и Румынии, касавшихся условий содержания под стражей.

Властям государств-ответчиков было коммуницировано на 26% больше приоритетных жалоб по сравнению с 2019 годом (3 138 в 2019 году и 3 953 в 2020 году). Количество приоритетных жалоб, которые признаны неприемлемыми для рассмотрения по существу или по которым прекращено производство Палатой Европейского Суда или Комитетом из трех судей, выросло на 111% (1 649 в 2019 году и 3 487 в 2020 году). Количество приоритетных жалоб, по которым прекращено производство после заключения мирового соглашения или утверждения одностороннего заявления властей государства-ответчика, снизилось с 882 в 2019 году до 738 в 2020 году. Количество приоритетных жалоб, послуживших основанием для вынесения постановления, в 2020 году сократилось на 10% (751 в 2019 году и 679 в 2020 году).

## E. ВЫВОДЫ

В 2020 году продолжился «наплыв» приоритетных жалоб, а также существенное увеличение поступивших жалоб (на 42%), требующих рассмотрения Палатой Европейского Суда. По-прежнему перед Европейским Судом стоит задача по сокращению количества нерассмотренных Палатами Суда неповторяющихся дел и приоритетных дел. В данном контексте Европейский Суд и его Секретариат недавно приняли новую стратегию в целях более специфического и эффективного рассмотрения дел для обеспечения, чтобы как приоритетные, так и имеющие влияние дела (т.е. неприоритетные для Палаты дела, которые касаются ключевых вопросов для государства-ответчика и/или конвенционной системы в целом) рассматривались и по ним выносились решения более оперативно. Эта стратегия направлена на усиление непосредственного воздействия Европейского Суда и востребованности для заявителей и государств – участников Конвенции, а также на укрепление его возможности решать ключевые юридические вопросы для конвенционной системы в целом.

<sup>1</sup> Объяснение политики приоритетов Европейского Суда можно найти на официальном сайте Европейского Суда в сети Интернет по адресу: [http://www.echr.coe.int/Documents/Priority\\_policy\\_ENG.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/Priority_policy_ENG.pdf)

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Таблица 1. Общая статистическая информация

	2019 год	2020 год	+ / – (%)
<b>Жалобы, переданные в производство того или иного судебного формата</b> (Все числовые данные приводятся с округлением до 50)	44 500	41 700	- 6 %

	2019 год	2020 год	+ / – (%)
<b>Жалобы, коммуницированные властям государства-ответчика</b>	6 442	7 681	19 %

	2019 год	2020 год	+ / – (%)
<b>Жалобы, рассмотренные с вынесением решения или постановления, всего, в том числе:</b>	40 667	39 190	- 4 %
– с вынесением постановления	2 187	1 901	- 13 %
– с вынесением решения (о неприемлемости жалобы для рассмотрения по существу или об исключении жалобы из списка подлежащих рассмотрению дел)	38 480	37 289	- 3 %

	01.01.2020 г.	31.12.2020 г.	+ / – (%)
<b>Жалобы, находящиеся в производстве того или иного судебного формата</b> (Все числовые данные приводятся с округлением до 50):	59 800	62 000	4 %
– Палата Европейского Суда и Большая Палата Европейского Суда	20 050	23 330	16 %
– Комитет из трех судей	34 600	34 100	- 1 %
– судья, рассматривающий жалобы единолично	5 150	4 600	- 11 %

	01.01.2020 г.	31.12.2020 г.	+ / – (%)
<b>Жалобы, находящиеся на досудебной стадии рассмотрения</b> (Все числовые данные приводятся с округлением до 50)	8 800	8 100	- 8 %
	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>+ / –</b>
	20 450	14 150	- 31 %

КОЛИЧЕСТВО ЖАЛОБ, ПЕРЕДАННЫХ В ПРОИЗВОДСТВО ТОГО ИЛИ ИНОГО СУДЕБНОГО ФОРМАТА<sup>1</sup>

График 1. Жалобы, переданные в производство того или иного судебного формата по годам

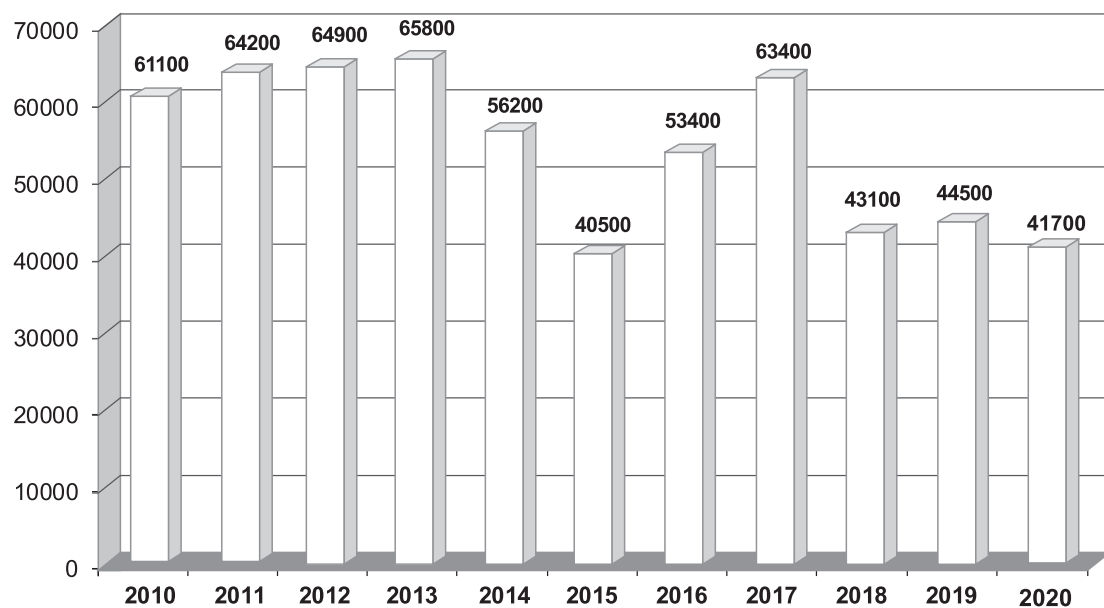
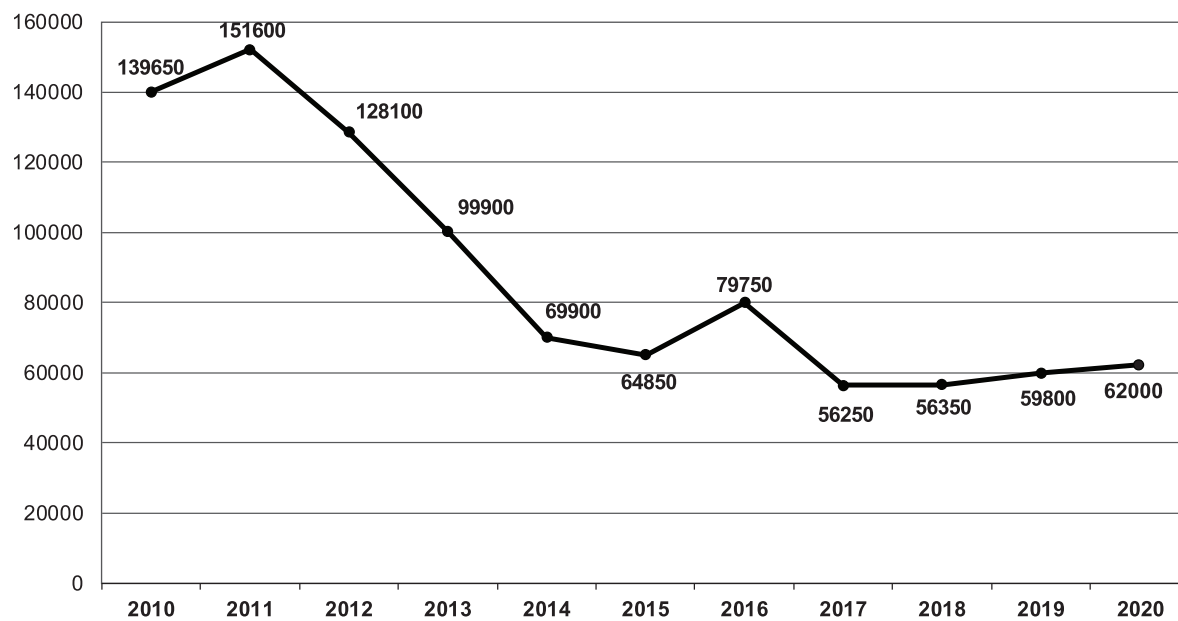


График 2. Жалобы, находящиеся в производстве того или иного судебного формата по годам



<sup>1</sup> На графиках показано общее количество жалоб, включая жалобы, рассмотрение которых объединено в одно производство. В документе, как правило, приводятся округленные числовые значения.

Диаграмма 1. Государства, против которых на рассмотрении находится наибольшее количество жалоб

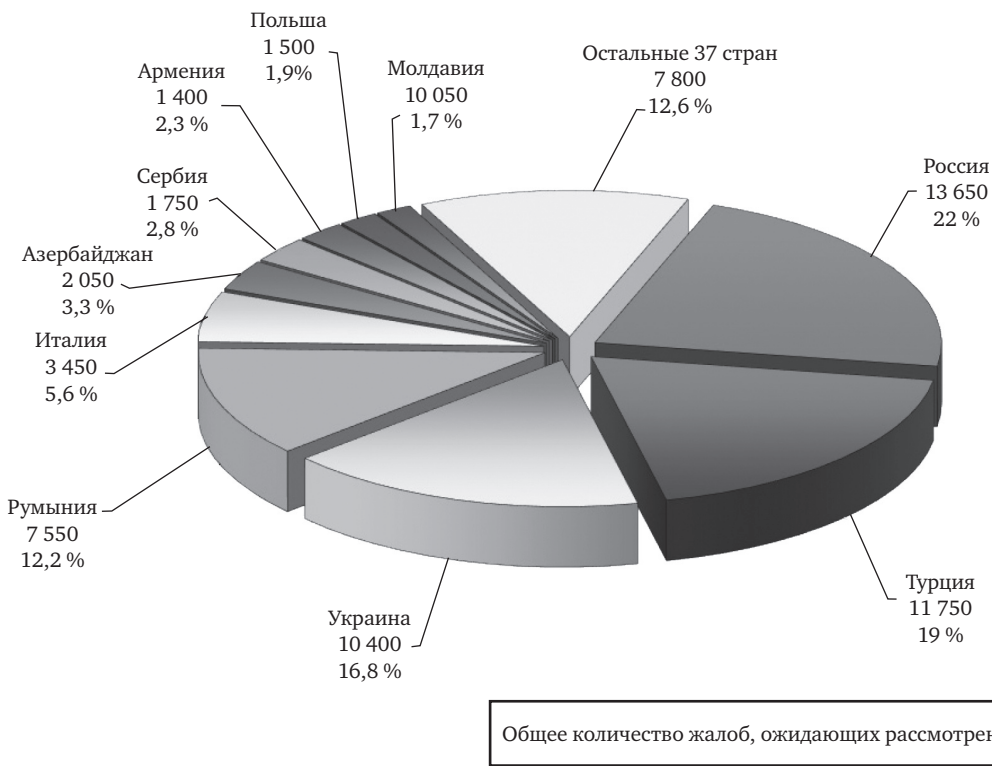
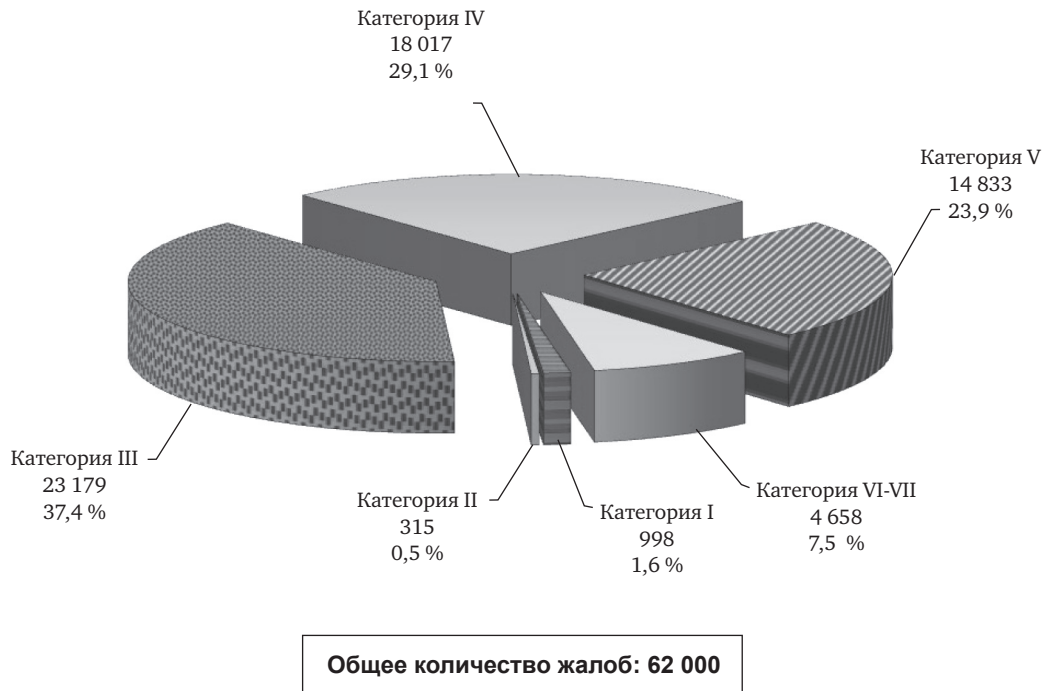


Диаграмма 2. Общая рабочая нагрузка Суда по стадиям производства и судебным форматам<sup>1</sup>



<sup>1</sup> Категория «Текущие действия властей государства-ответчика» была создана для мониторинга жалоб после вынесения постановления, применяющего пилотную процедуру.

Диаграмма 3. Общая нагрузка Суда с разбивкой по приоритетности категорий дел



РАБОТА С ЖАЛОБАМИ

График 3. Основные процессуальные действия при работе с жалобами (с 2010 по 2020 год)

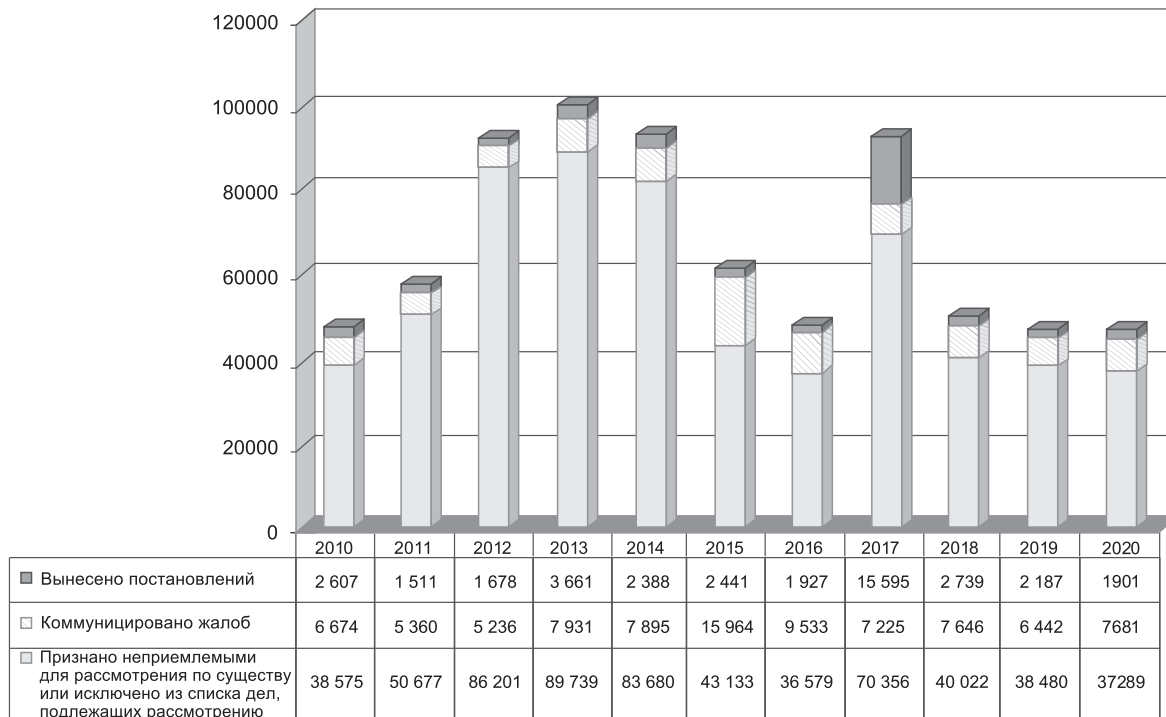


График 4. Количество постановлений, вынесенных с 2010 года

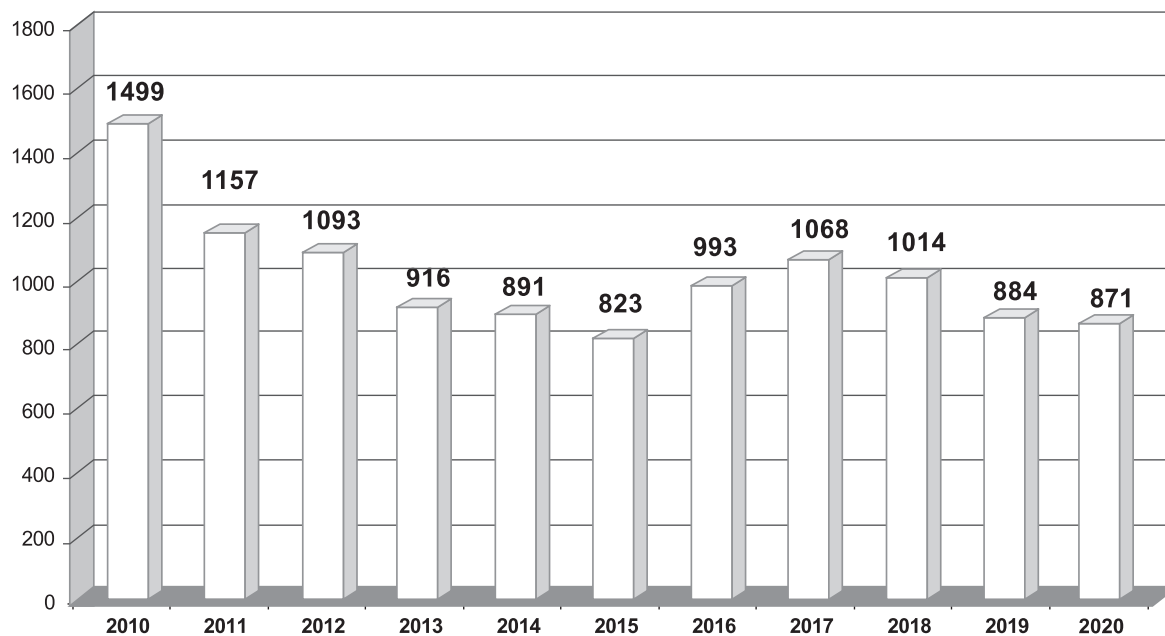


График 5. Жалобы, отнесенные к категориям I, II и III и рассмотренные в период с 2017 по 2020 год

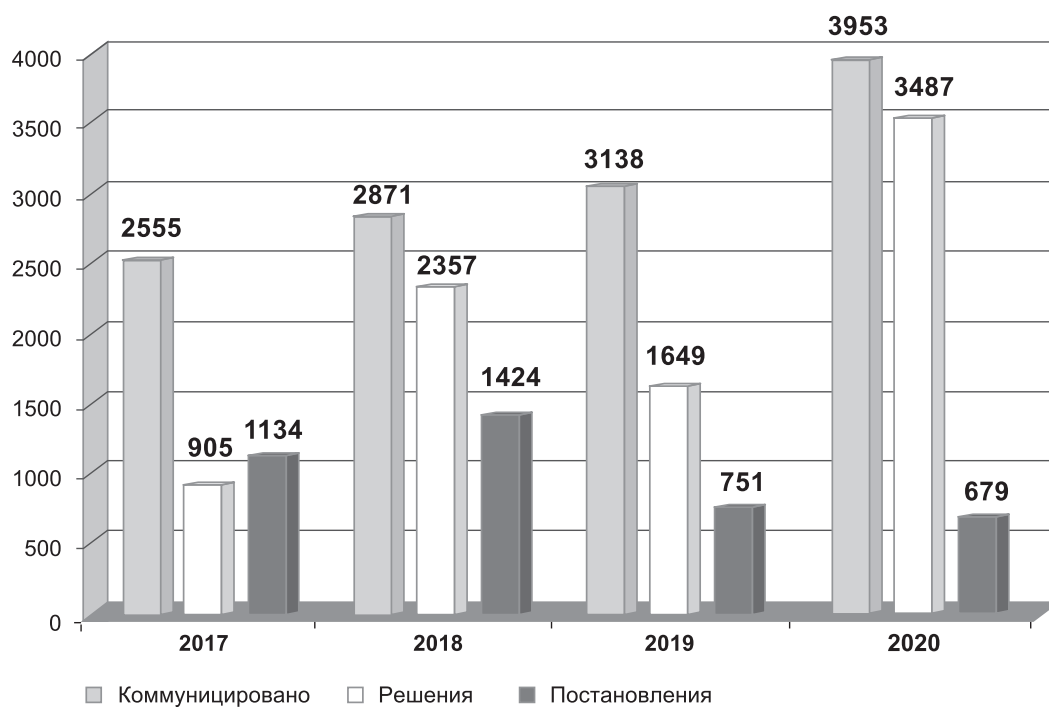
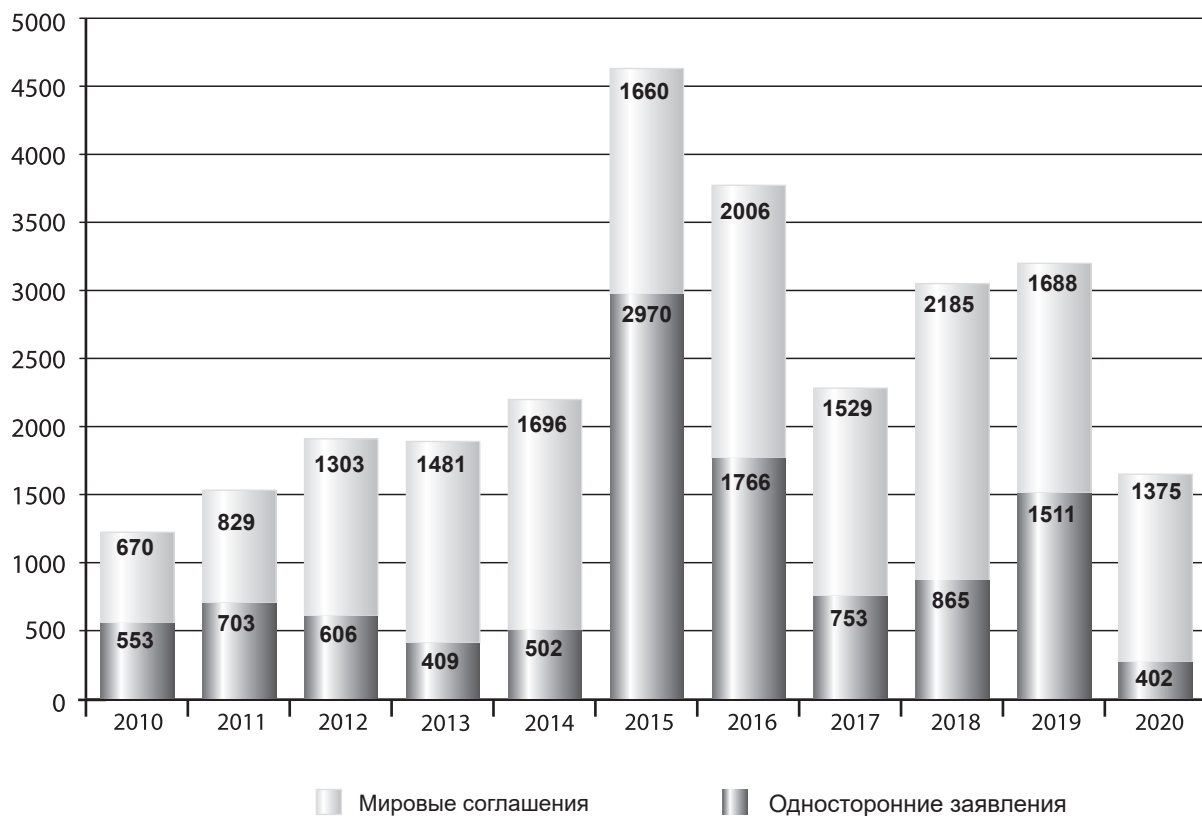




Диаграмма 4. Жалобы, рассмотренные в судебном порядке в 2020 году



График 6. Динамика количества мировых соглашений и односторонних заявлений с 2010 года





Российская Федерация

Диagramма 5. Рабочая нагрузка Суда по стадиям производства и органу (формату), выносящему решения

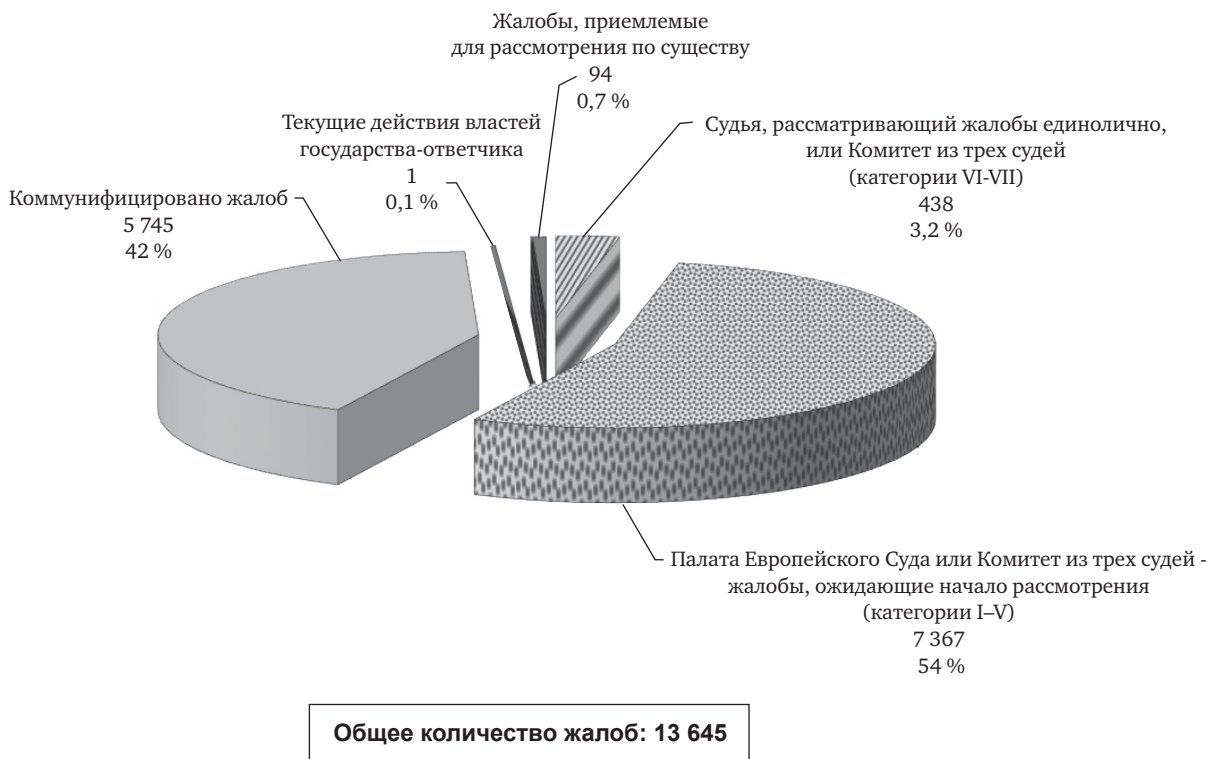


График 7. Основные процессуальные действия при работе с жалобами

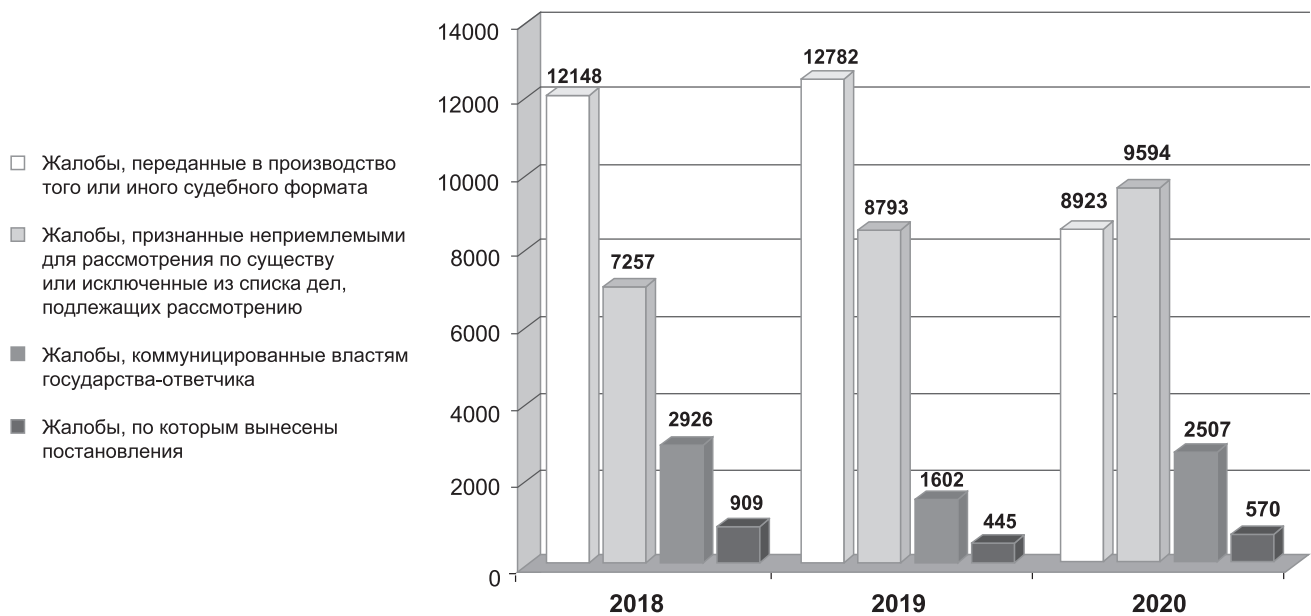


Таблица 2. Статистика жалоб против стран – членов Совета Европы за период с 2017 по 2020 год с учетом их населения

Государство	Жалобы, переданные в производство того или иного судебного формата				Население (тыс.человек)				Переданные в производство жалобы (в расчете на 10 тыс. человек)			
	2017	2018	2019	2020	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	2017	2018	2019	2020
Австрия	228	239	199	215	8 773	8 822	8 859	8 901	0,26	0,27	0,22	0,24
Азербайджан	679	313	397	525	9 810	9 898	9 981	10 067	0,69	0,32	0,40	0,52
Албания	95	99	88	76	2 886	2 870	2 862	2 846	0,33	0,34	0,31	0,27
Андорра	2	3	6	11	73	75	76	77	0,27	0,40	0,79	1,43
Армения	356	167	148	213	2 986	2 973	2 965	2 960	1,19	0,56	0,50	0,72
Бельгия	153	177	139	124	11 366	11 399	11 455	11 550	0,13	0,16	0,12	0,11
Болгария	582	774	750	608	7 102	7 050	7 000	6 951	0,82	1,10	1,07	0,87
Босния и Герцеговина	866	898	1 784	870	3 510	3 502	3 492	3 492	2,47	2,56	5,11	2,49
Венгрия	1 952	902	950	1 036	9 798	9 778	9 773	9 769	1,99	0,92	0,97	1,06
Германия	586	489	584	569	82 800	82 792	83 019	83 167	0,07	0,06	0,07	0,07
Греция	422	420	344	658	10 757	10 741	10 724	10 710	0,39	0,39	0,32	0,61
Грузия	89	99	131	130	3 718	3 730	3 723	3 717	0,24	0,27	0,35	0,35
Дания	58	37	59	63	5 749	5 781	5 806	5 823	0,10	0,06	0,10	0,11
Ирландия	54	30	37	42	4 775	4 830	4 904	4 964	0,11	0,06	0,08	0,08
Исландия	27	24	40	28	338	348	357	364	0,80	0,69	1,12	0,77
Испания	669	592	606	440	46 529	46 659	46 937	47 330	0,14	0,13	0,13	0,09
Италия	1 374	1 692	1 454	1 497	60 589	60 484	60 360	60 245	0,23	0,28	0,24	0,25
Кипр	31	52	45	55	855	864	876	888	0,36	0,60	0,51	0,62
Латвия	275	259	233	414	1 950	1 934	1 920	1 908	1,41	1,34	1,21	2,17
Литва	401	438	396	398	2 848	2 809	2 794	2 794	1,41	1,56	1,42	1,42
Лихтенштейн	9	9	6	9	38	38	38	39	2,37	2,37	1,58	2,31
Люксембург	38	35	23	29	591	602	614	626	0,64	0,58	0,37	0,46
Македония	345	305	262	275	2 074	2 075	2 077	2 076	1,66	1,47	1,26	1,32
Мальта	22	30	35	40	440	476	494	514	0,50	0,63	0,71	0,78
Монако	7	5	8	3	38	38	38	38	1,84	1,32	2,11	0,79
Нидерланды	532	429	400	386	17 082	17 181	17 282	17 407	0,31	0,25	0,23	0,22
Норвегия	123	84	102	99	5 258	5 296	5 328	5 367	0,23	0,16	0,19	0,18
Польша	2 066	1 941	1 834	1 628	37 973	37 977	37 973	37 958	0,54	0,51	0,48	0,43
Португалия	197	149	188	261	10 310	10 291	10 277	10 296	0,19	0,14	0,18	0,25
Республика Молдова	758	814	635	523	3 553	3 547	3 547	3 547	2,13	2,29	1,79	1,47
Российская Федерация	7 957	12 148	12 782	8 923	143 667	143 667	143 667	143 667	0,55	0,85	0,89	0,62
Румыния	6 509	3 369	2 656	2 994	19 638	19 531	19 414	19 318	3,31	1,72	1,37	1,55
Сан-Марино	11	4	10	6	33	34	35	35	3,33	1,18	2,86	1,71
Сербия	1 431	2 128	2 160	1 836	7 040	7 001	6 964	6 927	2,03	3,04	3,10	2,65
Словакия	425	390	300	289	5 435	5 443	5 450	5 458	0,78	0,72	0,55	0,53
Словения	374	274	210	180	2 066	2 067	2 081	2 096	1,81	1,33	1,01	0,86
Соединенное Королевство	415	354	344	301	65 809	66 274	66 647	67 025	0,06	0,05	0,05	0,04
Турция	25 978	6 717	7 274	9 104	79 815	80 810	82 004	83 155	3,25	0,83	0,89	1,09
Украина	4 387	3 207	3 991	4 271	45 246	45 246	45 246	45 246	0,97	0,71	0,88	0,94
Финляндия	181	174	131	120	5 503	5 513	5 518	5 525	0,33	0,32	0,24	0,22
Франция	887	871	693	638	67 024	66 926	67 013	67 099	0,13	0,13	0,10	0,10
Хорватия	723	669	712	615	4 154	4 105	4 076	4 058	1,74	1,63	1,75	1,52
Черногория	138	318	427	218	622	622	622	622	2,22	5,11	6,86	3,50
Чешская Республика	385	349	300	381	10 579	10 610	10 650	10 694	0,36	0,33	0,28	0,36
Швейцария	266	272	279	278	8 418	8 484	8 544	8 606	0,32	0,32	0,33	0,32
Швеция	150	194	209	174	9 995	10 120	10 230	10 327	0,15	0,19	0,20	0,17
Эстония	156	132	121	128	1 316	1 319	1 325	1 329	1,19	1,00	0,91	0,96
<b>ВСЕГО</b>	<b>63 369</b>	<b>43 075</b>	<b>44 482</b>	<b>41 681</b>	<b>830 929</b>	<b>832 632</b>	<b>835 037</b>	<b>837 578</b>	<b>0,76</b>	<b>0,52</b>	<b>0,53</b>	<b>0,50</b>

Источники данных за 2018 и 2020 годы – интернет-сайты Статистического отдела Организации Объединенных Наций и службы Евростата («Народонаселение и социальные условия»).

На 1 января 2020 г. общая численность населения государств – членов Совета Европы составляла около 837 миллионов человек. Среднее количество жалоб на 10 000 жителей в 2020 году составило 0,50.

Таблица 3. Общая рабочая нагрузка суда по стадиям производства и судебным форматам

Государство	Судья, рассматривающий жалобы единолично, или Комитет из трех судей (категории VI–VII)	Палата Европейского Суда или Комитет из трех судей – жалобы, ожидающие начала рассмотрения (категории I–V)	Коммуницировано жалоб	Текущие действия властей государства-ответчика	Жалобы, признанные приемлемыми для рассмотрения по существу	ВСЕГО
Австрия	29	26	28	0	1	84
Азербайджан	1	1 418	618	0	3	2 040
Албания	16	419	128	0	0	563
Андорра	0	1	0	0	0	1
Армения	77	1 152	171	0	7	1 407
Бельгия	2	151	99	0	5	257
Болгария	35	309	143	0	11	498
Босния и Герцеговина	238	68	97	0	0	403
Венгрия	43	222	239	0	12	516
Германия	96	47	39	0	6	188
Греция	9	702	314	0	10	1 035
Грузия	14	414	99	0	5	532
Дания	1	19	5	0	5	30
Ирландия	8	7	9	0	0	24
Исландия	7	16	42	0	0	65
Испания	47	12	59	0	4	122
Италия	139	2 493	830	0	7	3 469
Кипр	6	45	16	0	0	67
Латвия	64	275	48	0	1	388
Литва	110	30	44	0	2	186
Лихтенштейн	0	1	1	0	0	2
Люксембург	3	14	7	0	0	24
Македония	14	98	206	0	2	320
Мальта	0	28	23	0	2	53
Монако	2	7	1	0	0	10
Нидерланды	80	62	45	0	1	188
Норвегия	5	10	35	0	3	53
Португалия	21	216	80	0	2	319
Польша	89	638	426	0	3	1 156
Республика Молдова	48	732	250	6	18	1 054
Российская Федерация	438	7 367	5 745	1	94	13 645
Румыния	150	1 128	2 266	3 958	59	7 561
Сан-Марино	0	9	1	0	1	11
Сербия	397	985	358	0	15	1 755
Словакия	32	16	102	0	2	152
Словения	25	21	23	0	0	69
Соединенное Королевство	44	38	38	0	4	124
Турция	1 669	7 920	2 133	0	28	11 750
Украина	205	8 964	1 188	0	51	10 408
Финляндия	22	4	8	0	1	35
Франция	224	248	132	0	6	610
Хорватия	115	160	236	0	3	514
Черногория	69	128	215	0	13	425
Чешская Республика	36	58	60	0	0	154
Швейцария	31	39	47	0	12	129
Швеция	22	8	12	0	1	43
Эстония	14	8	15	0	1	38
<b>ВСЕ ГОСУДАРСТВА</b>	<b>4 589</b>	<b>36 589</b>	<b>16 459</b>	<b>3 965</b>	<b>398</b>	<b>62 000</b>

Таблица 4. Односторонние соглашения властей государств-ответчиков и мировые соглашения с 2018 по 2020 год

Государство	Одностороннее заявление властей государства-ответчика			Мировое соглашение		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Австрия	–	–	–	3	2	2
Азербайджан	1	4	27	–	6	23
Албания	–	–	–	–	1	–
Андорра	–	–	–	–	–	–
Армения	1	1	11	–	1	13
Бельгия	9	–	2	2	17	8
Болгария	2	–	–	4	8	1
Босния и Герцеговина	–	–	1	6	3	4
Венгрия	10	33	11	456	429	263
Германия	4	4	1	–	4	1
Греция	26	11	8	27	60	53
Грузия	5	–	–	1	1	1
Дания	–	–	–	–	–	–
Ирландия	–	–	–	–	–	–
Исландия	–	–	–	–	–	6
Испания	–	–	–	–	–	–
Италия	273	1 016	1	243	298	215
Кипр	1	–	1	–	–	2
Латвия	–	–	1	–	–	–
Литва	4	2	–	21	5	1
Лихтенштейн	–	–	–	–	–	–
Люксембург	–	1	–	–	–	–
Македония	2	5	–	10	1	22
Мальта	1	3	1	–	6	–
Монако	–	–	–	–	–	–
Нидерланды	2	–	–	2	–	–
Норвегия	–	–	–	–	–	–
Польша	123	16	22	279	31	17
Португалия	–	1	4	13	7	16
Республика Молдова	4	7	6	11	2	13
Российская Федерация	98	189	214	151	430	509
Румыния	141	80	24	691	123	69
Сан-Марино	–	–	–	–	–	1
Сербия	2	7	1	33	103	113
Словакия	3	5	1	15	16	12
Словения	1	–	–	–	1	–
Соединенное Королевство	1	–	–	2	3	1
Турция	146	122	56	205	120	167
Украина	1	–	–	–	–	14
Финляндия	–	–	–	–	1	–
Франция	2	3	3	2	3	3
Хорватия	–	–	2	6	5	14
Черногория	2	1	–	1	–	1
Чешская Республика	–	–	1	1	–	2
Швейцария	–	–	–	–	1	–
Швеция	–	–	–	–	–	–
Эстония	–	–	3	–	–	8
<b>ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО</b>	<b>865</b>	<b>1 511</b>	<b>402</b>	<b>2 185</b>	<b>1 688</b>	<b>1 375</b>